

Le 2 décembre 2010.

M. Régis Labeaume
Maire, Ville de Québec
2, rue des Jardins, C. P. 700,
Haute-Ville Québec (Québec)
G1S 4S9

Objet : Inquiétudes quant à l'avenir de l'Arrondissement historique de Sillery

Monsieur le Maire,

Dans une lettre datée du 22 mars 2010, nous vous faisons part des positions, requêtes et désirs de différents organismes, regroupements de citoyens et citoyens de la Ville de Québec, étayés par plusieurs rapports et avis d'experts, quant au développement durable, la préservation et la mise en valeur de l'Arrondissement historique de Sillery. Depuis ce temps, des rumeurs, informations et découvertes ont continué de soulever de vives inquiétudes quant à l'orientation de la Ville concernant cet arrondissement historique qui est un des berceaux de notre nation.

Parmi ces découvertes récentes, nous notons la scission cadastrale en date du 15 septembre 2010 du lot du cimetière Saint-Patrick en deux lots distincts : 4591742 et 4591743.¹ Le lot 4591743 est une portion de terrain du côté ouest du cimetière Saint-Patrick qui contient un site patrimonial classé boisé d'intérêt dans l'évaluation de Del Degan et coll.² Selon le Dr. Jean Bousquet, professeur titulaire en foresterie à l'Université Laval, ce boisé contient quatre érables séculaires qui seraient des témoins probables du régime français d'avant la Conquête.³ Ces arbres et d'autres dont des chênes centenaires sont d'ailleurs répertoriés dans le livre sur les arbres remarquables de la capitale de Mme Suzanne Hardy.⁴ Le Cadre de gestion du Ministère de la Culture, des Communications et de la Condition féminine (MCCCF)⁵ spécifie qu'un boisé mitoyen devrait être conservé, car il joue un rôle essentiel par une transition entre deux fonctions distinctes. Ce boisé est d'ailleurs explicitement cité en exemple dans le document de cadre de gestion (page 11). Or ce lot 4591743, dont la grille de spécifications stipule 100 logements, a été vendu le 4 octobre 2010 à Woodfield Capital Inc. L'annonce d'un projet immobilier de condominiums de luxe à vendre sur la falaise de Sillery appelé Woodfield-Sillery est d'ailleurs affichée sur Internet.⁶ Dans la semaine du 15 novembre dernier, des bornes d'arpenteur suggérant l'emplacement d'une rue future sont apparues sur ce lot à même une petite érablière alors que le Cadre de gestion du MCCCF stipule qu'il faut préserver les grandes parcelles en évitant leur morcellement par l'ouverture de nouvelles rues ou par du lotissement. Parmi les autres découvertes, mentionnons la publicité concernant la construction de deux immeubles de 60 condominiums chacun et de maisons de ville sur le site Internet du Domaine Benmore⁷ ainsi qu'un projet immobilier appelé projet résidentiel des Augustines sur le site Internet de la SSQ.⁸

Une autre découverte faite à l'automne fut la désignation d'un seul arrondissement historique

(le Vieux Québec) et l'absence de mention des arrondissements historiques de Sillery, Beauport et Charlesbourg dans le Plan de mobilité durable de la Ville de Québec soumis à la consultation publique en septembre 2010.⁹ À ceci s'ajoute, dans le Plan de mobilité durable de la Ville de Québec, une carte sur laquelle les grands domaines de Sillery sont identifiés comme des sites potentiels de développement immobilier, sans plus.¹⁰

De plus, nous avons pris compte la semaine dernière du Plan d'action du plan directeur du quartier de Sillery proposé aux citoyens par la Ville de Québec. Nous voulons vous témoigner de notre vive déception quant aux orientations de la Ville en regard de l'Arrondissement historique de Sillery contenues dans ce plan d'action, orientations qui ne montrent ni une vision d'ensemble ni un plan de mise en valeur et de développement durable en lien avec le Cadre de gestion du MCCCCF. À cet égard, à la consultation publique du 17 novembre dernier, le Conseil de quartier de Sillery n'a pas entériné le plan d'action proposé par la Ville de Québec et le Comité des arbres de Sainte-Foy-Sillery a déposé un mémoire demandant, entre autres, un véritable plan de mise en valeur et de développement durable de l'Arrondissement historique de Sillery qui donnerait une vocation récréotouristique à ces lieux, permettrait l'accès au public, respecterait la mission des communautés religieuses, bonifierait leur richesse patrimoniale, paysagère et naturelle et respecterait le Cadre gestion du MCCCCF.¹¹

L'Arrondissement historique de Sillery est un lieu unique de notre histoire et de notre identité dont l'apparence physique a survécu presque intacte au cours des siècles. La richesse patrimoniale représentée par la plus forte concentration de villas d'époque au Canada, des monuments religieux d'intérêt comme la chapelle de pèlerinage du Montmartre canadien et surtout un paysage naturel composé de percées visuelles, de boisés patrimoniaux et alignements d'arbres exceptionnels qui reflètent les époques de la colonisation française, de l'aménagement territorial par les barons du bois et du déploiement des communautés religieuses au Québec offre un énorme potentiel de mise en valeur.

À ce jour, toutes les différentes découvertes que nous avons faites nous laissent présager d'un développement immobilier débridé, à la pièce et sans vision d'ensemble, qui semble être dirigé par des promoteurs immobiliers. Or, le monde de la construction, mû par des fins purement mercantiles, ne nous apparaît pas être le maître d'oeuvre approprié pour assurer le développement durable d'un arrondissement historique. De plus, il ne faudrait pas que tout semble se mettre en place pendant que la population attend patiemment un Plan particulier d'urbanisme pour l'Arrondissement historique de Sillery, qui semble avoir été reporté indéfiniment. Ceci est particulièrement préoccupant, puisque les grandes propriétés conventuelles de l'Arrondissement historique avaient été soustraites de la révision quinquennale, prescrite par le législateur, du règlement d'urbanisme et des zonages en 2008-09. La Ville de Québec avait alors promis pour le secteur le dépôt d'un Plan particulier d'urbanisme dans les plus brefs délais et la tenue d'une vaste consultation. Force est de constater que les anciens zonages qui ne respectent pas le rôle d'arrondissement historique du secteur ou le Cadre de gestion du MCCCCF continuent d'exister alors qu'ils auraient pu être amendés en 2008-

09. Ce faisant, le principe du moratoire sur le développement de l'Arrondissement historique de Sillery aurait dû être maintenu jusqu'à l'adoption de ce Plan particulier d'urbanisme, ce qui n'est pas le cas de toute évidence avec les développements récents au Cimetière Saint-Patrick.

Comme il a déjà été présenté à différentes consultations publiques (Plan vert bleu blanc et Plan de mobilité durable), l'Arrondissement historique de Sillery pourrait être au coeur d'un véritable réseau récréotouristique qui sortirait de l'isolement différents sites extraordinaires et souvent peu achalandés comme le domaine Cataraqui, la villa Bagatelle, la maison Hamel-Bruneau, l'Aquarium de Québec, la Maison des Jésuites, le parvis de l'Église Saint-Michel. Le fil conducteur serait en bas de la falaise la Promenade Samuel-de-Champlain et en haut, le Parc des Grands domaines. Ce parc serait constitué d'un assemblage de parcelles des grandes propriétés reliées entre elles par un sentier longeant la falaise. Des rues actuelles et des futures charcottes permettraient de relier les deux fils conducteurs. Un réseau écolobus pourrait circuler entre les différents sites d'intérêt et les commerces et hôtels de Sainte-Foy-Sillery. Une navette fluviale pourrait relier les marinas de Sillery, Cap-Rouge et Québec. Finalement, les bâtisses conventuelles actuelles pourraient être recyclées et agrandies de façon pavillonnaire en sièges sociaux, hôtels, pépinières technologiques, musées, salle de spectacles et le Parc des Grands domaines pourrait être mis en valeur par des oeuvres d'art, des centres relatant l'histoire exceptionnelle de ces lieux, des kiosques de musique, etc.¹¹

De plus, le développement durable et la mise en valeur de cette richesse patrimoniale permettraient de résoudre différents problèmes actuels de la Ville de Québec c'est-à-dire la difficulté à prolonger le séjour des touristes dans la Ville, l'engorgement et la dévitalisation du Vieux-Québec et la difficulté à attirer de jeunes cadres professionnels. Nous croyons fermement qu'une mise en valeur et un développement durable misant sur l'identité et la richesse patrimoniale historique et naturelle de l'Arrondissement historique de Sillery, en lien avec le Vieux-Québec et le Vieux Cap-Rouge, permettrait le prolongement du séjour touristique, augmenterait l'affluence touristique à la Ville de Québec, vitaliserait le centre hôtelier et commercial du boulevard Laurier, favoriserait le tourisme religieux en pleine expansion mondiale, désengorgerait le Vieux-Québec et attirerait de jeunes cadres professionnels en offrant un milieu de vie inégalé. La Ville de Québec se doit de miser sur son unicité pour se démarquer des autres destinations touristiques concurrentes. Toutes les villes du monde peuvent construire des condominiums de luxe ou même des écoquartiers, seule la ville de Québec peut offrir une page ouverte et vivante de l'histoire du continent nord-américain. La vision ici doit en être une à long terme pour ces derniers grands espaces verts à proximité des principaux centres d'attraction de Québec, comme ce fut le cas lors de la mise en place des Plaines d'Abraham il y a 100 ans malgré l'opposition des promoteurs immobiliers de l'époque.

Nous possédons suffisamment de gens visionnaires au Québec, et nous pensons aux professionnels du Centre de recherche en aménagement et développement (CRAD), de l'École supérieure d'aménagement du territoire et de développement régional (ESAD), de la Faculté de foresterie, géographie et géomatique (FFGG) de l'Université Laval et autres professionnels, pour

contribuer à l'élaboration d'un plan de mise en valeur et de développement durable misant sur l'identité et la richesse patrimoniale historique et naturelle de l'Arrondissement historique de Sillery. D'autres pays ont rencontré ce genre de défi avant nous. Pensons aux Allemands avec la vallée de la Ruhr après la faillite de l'industrie de la métallurgie. Grâce à la vision des dirigeants, une volonté politique inébranlable, l'implication des citoyens et un concours international d'architecture et d'aménagement, les allemands ont créé un immense parc thématique appelé Emscher Park inspiré par leur patrimoine industriel relativement récent (XVIII et XIXème siècles).¹² Ce parc thématique immense de 800 km², abritant 17 villes et 18 millions d'habitants et bâti sur les ruines d'une industrie destructrice leur a valu le prix prestigieux de la Capitale européenne de la culture en 2010 et l'apport d'un flux continu de touristes. Si les Allemands ont pu réussir ce tour de force sur un si grand territoire, nos Québécois visionnaires pourraient certainement bâtir un véritable projet de société à plus petite échelle.

Et si nous ne trouvons pas un concept de mise en valeur et de développement durable qui nous satisfasse, il ne faudrait pas aliéner les générations futures d'un tel concept en détruisant leur héritage collectif. Les actions d'aujourd'hui écriront les livres d'histoire de demain; évitons que les générations futures nous reprochent notre manque de vision à travers leur lecture du passé. À la lumière de ce qui précède, nous espérons, M. le Maire, que vous rectifierez l'image qui transparaît de nos découvertes en nous faisant part, avec force détails, de la vision et des orientations du comité exécutif de la ville sur la mise en valeur et le développement durable de l'Arrondissement historique de Sillery, et ce, dans les jours qui suivent. Nous espérons que cette vision et ces orientations respecteront celles contenues dans le cadre de gestion du MCCCCF. Nous vous demandons de bien vouloir faire arrêter toutes les procédures en cours concernant le cimetière Saint-Patrick, et les autres propriétés conventuelles de l'Arrondissement historique de Sillery s'il y a lieu, et nous vous prions de consulter les signataires de cette lettre au cours de l'élaboration du Plan particulier d'urbanisme pour ce site patrimonial. Finalement, nous espérons obtenir une copie du rapport du groupe de travail de M. Mario Dufour sur l'avenir des propriétés conventuelles de la Ville de Québec, rapport qui selon les promesses qui avaient été faites à l'automne 2009, devait être déposé au printemps dernier.

Nous nous tournons vers vous, M. le Maire, pour conserver et mettre en valeur l'identité de la Ville de Québec. Nous espérons que vous accueillerez favorablement l'octroi de ce rôle.

Dans l'attente d'une réponse, veuillez accepter, M. le Maire, nos salutations les plus distinguées,

Hughes Michaud, président
Société d'histoire de Sillery
Christiane Trudel, présidente
Conseil de quartier de Sillery
Marcel Junius, président honoraire
Coalition Héritage Québec
Pierre Vagneux, président

Coalition pour l'Arrondissement historique de Sillery
Johanne Elsener, présidente
Comité des arbres de Sainte-Foy-Sillery

C.c.

Mme Christine Saint-Pierre, Ministre de la Culture, des Communications et de la Condition féminine du Québec

M. Sam Hamad, Ministre responsable de la région de la Capitale-Nationale

Dr Yves Bolduc, Ministre de la Santé et des Services sociaux du Québec
M. Laurent Lessard, Ministre des Affaires municipales, des Régions et de l'Occupation du territoire du Québec

Mme Nicole Ménard, Ministre du tourisme du Québec

M. Pierre Arcand, Ministre du Développement durable, de l'Environnement et des Parcs du Québec

M. James Moore, Ministre du patrimoine canadien

Mme Josée Verner, Ministre des Affaires intergouvernementales, Ministre de la Francophonie et Ministre responsable de la région de Québec

M. Yves Lefebvre, Président, Commission des biens culturels du Québec

M. Jacques Langlois, Président et directeur général, Commission de la Capitale-Nationale

Mme Louise Mercier, Présidente, Conseil des monuments et sites du Québec

M. Jocelyn Groulx, Directeur, Conseil du patrimoine religieux du Québec

M. Francis Jacques, Directeur, Corporation du patrimoine et du tourisme religieux de Québec

M. Alain April, président du conseil de l'Office du tourisme de Québec

M. Luc Paradis, Président, Chambre de commerce de Québec

M. René Bouchard, Directeur du patrimoine et de la muséologie, Ministère de la Culture, des Communications et de la Condition féminine du Québec

M. Richard Bégin, Président, Fédération des sociétés d'histoire du Québec
M. Paul Béland, Directeur général, Fédération des sociétés d'histoire du Québec

M. David Blair, Président, Literary and historical society of Quebec

M. Dinu Bumbaru, Directeur des politiques, Héritage Montréal

M. Claude Dubé, Titulaire de la Chaire UNESCO en patrimoine culturel de l'Université Laval

M. Larry Ostola, Directeur général des Lieux historiques nationaux, Agence Parcs Canada

M. Laurier Turgeon, Directeur, Institut du patrimoine culturel, Université Laval

Mme Marie-Dominic Labelle, Directrice, Société du patrimoine urbain de Québec

M. Luc Noppen, Titulaire de la Chaire de recherche du Canada en patrimoine urbain et directeur de l'Institut du patrimoine (UQAM)

M. Florent Joerin, Directeur, Centre de recherche en aménagement et de développement, Univ. Laval

M. Robert Beauregard, Doyen, Faculté de foresterie, de géographie, et de géomatique, Univ. Laval

Mme Mireia Belil, Directrice générale, Fondation du Forum universel des cultures

M. Louis Germain, Président, Comité des citoyens du Vieux-Québec

Mme Isabelle Pouppez, Présidente, Conseil de quartier de Saint-Louis-de-France

Mme Silva Weis, Présidente, Conseil de quartier de Pointe-de-Sainte-Foy

Références :

1. www.registrefoncier.gouv.qc.ca
2. Del Degan, Massé et Assoc., Évaluation des espaces boisés de l'arrondissement historique de Sillery, 2006, 25 pages.
3. Bousquet, Jean, communication personnelle, 2010.
4. Hardy, Suzanne, Nos champions, Les arbres remarquables de la capitale, Commission de la capitale nationale/Éditions du Berger, 2009, p. 170.
5. Cadre de gestion du Ministère de la culture, des communications et de la condition féminine pour les grandes propriétés de l'arrondissement historique de Sillery, 2010, 20 pages, http://www.mcccf.gouv.qc.ca/fileadmin/documents/publications/CadreGestionSillery_F.pdf
6. <http://www.bilodeauimmobilier.com/projets.php>
7. <http://domainebenmore.ca/accueil.php>
8. <http://www.ssq.ca/immobilier/fr/projets.asp>
9. Plan de mobilité durable, Ville de Québec, juin 2010, p. 11.
10. Plan de mobilité durable, Ville de Québec, juin 2010, p. 48.
11. Mémoire sur le Plan d'action du plan directeur du quartier de Sillery, Comité des arbres de Sainte-Foy-Sillery, 16 novembre 2010, http://www.quebecarbres.org/sites/default/files/Mémoire%20plan%20d'action%20quartier%20de%20Sillery%2016%20nov%202010%20final_0.pdf
12. Exposition internationale d'architecture et d'urbanisme Emscher Park, Les projets, dix ans après, Éditions Klartext Verlag, 2008, 304 pages